

SOCIOLUTION GmbH

Sozial- und Politikmanagement Kommunikation und Fundraising

Eoliennes dans le Canton du Jura: Analyse du processus de participation

Présentation: Brigitte Gonzalez-Ostos

Journée professionnelle de la Fédération Suisse des Urbanistes FSU
Virage énergétique – quel est le rôle dévolu à l'aménagement du territoire ?

Vendredi 15 novembre 2013, Centre de Culture et de Congrès KKL, Lucerne

Sociolution, GmbH : Schweizer Netzwerk für Sozial- und Politikmanagement, Funkstrasse 114, 3084 Wabern b. Bern, 031 961 46 47



Sociolution,GmbH : Schweizer Netzwerk für Sozial- und Politik-management, Funkstrasse 114,
3084 Wabern b. Bern, 031 961 46 47

Eoliennes dans le Canton du Jura

L'énergie éolienne est une source d'énergie propre qui exploitée correctement peut aider à relever le défi de développement des énergies renouvelable et aider à remplacer d'ici 2050 l'énergie en provenance des centrales nucléaires.

Selon le Plan Directeur Cantonal (Fiche 5.06) en vigueur en 2005 il était cité que « En tant qu'énergie renouvelable, l'énergie éolienne peut contribuer de manière significative aux objectifs du programme SuisseEnergie visant principalement à réduire le rejet des gaz à effet de serre. SuisseEnergie prévoit la réalisation jusqu'en 2010 de cinq à dix parcs éoliens à aménager dans des sites appropriés. »

Cette fiche n'étant plus d'actualité, un groupe de travail, interne à l'administration (cinq services) est chargé d'élaborer un plan sectoriel de l'énergie éolienne et rendra ses conclusions dans le courant du second semestre 2014

L'énergie éolienne en Suisse

1986, parc éolien à Bâle Campagne

Aujourd'hui, 28 éoliennes qui produisent 72 millions de kWh réparties sur 8 sites:

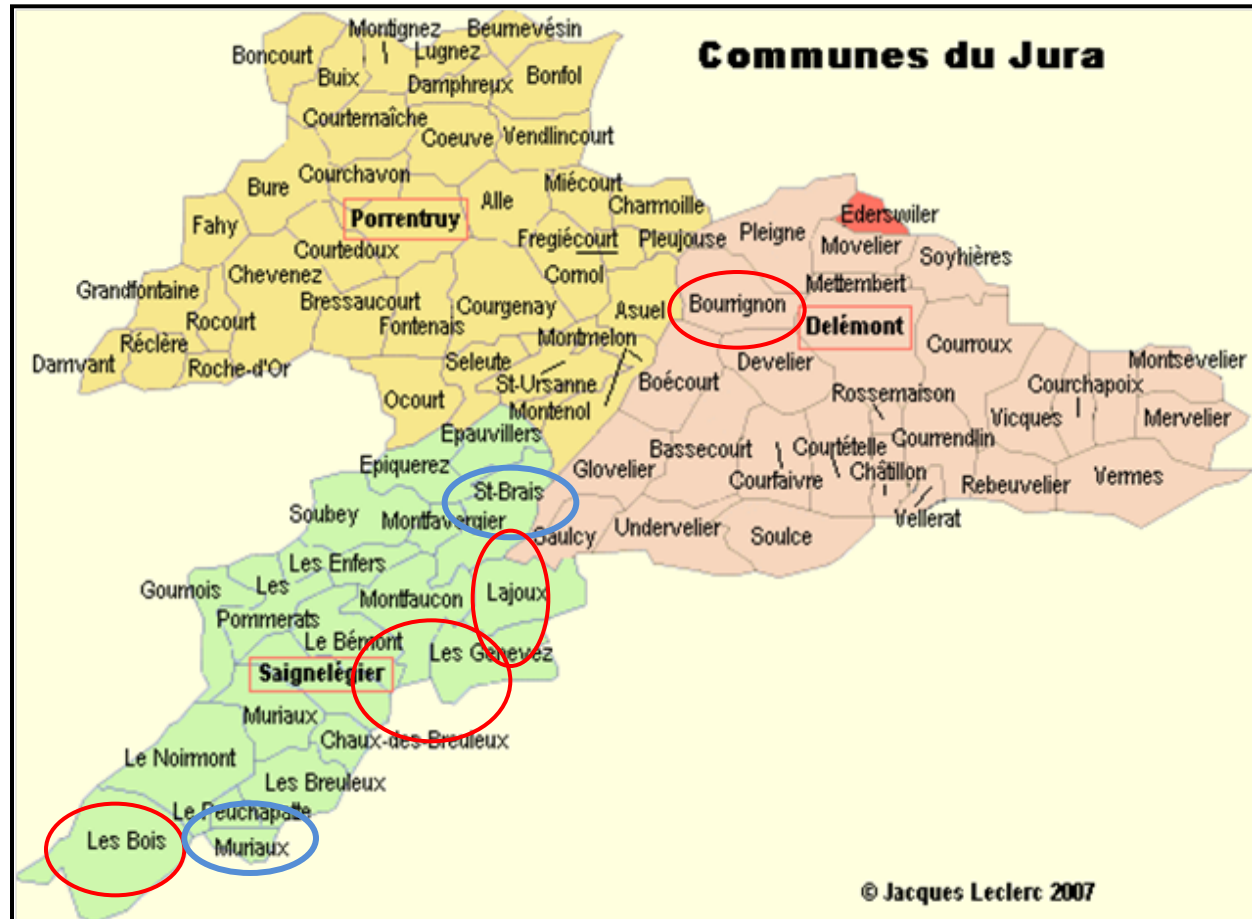
- Mont-Crosin (BE)
- **St- Brais (JU)**
- **Le Peuchapatte (JU)**
- Andermatt (UR)
- Vernayaz (VS)
- Collonges (VS)
- Entlebuch (LU)
- Montagne de Granges (SO)

Planification positive dans le Canton du Jura

- Les Cerniers de Saulcy et de Rebévelier (communes de Saulcy et de Lajoux)
- Le Plain (commune de St-Brais)
- Le Peu Girard (commune des Breuleux),
- Le Point de Vue - Les Paigres (commune du Peuchapatte)
- Le Peu-Claude - Les Fonges (commune des Bois)

Trois projets d'implantation d'énergie éolienne sur les Crêtes du Jura dans les communes de :

Bourrignon
Le Peuchapatte
Saint Brais



Outils à disposition de l'Aménagement du Territoire pour les projets d'énergie éolienne

Niveau fédéral	Niveau cantonal	Niveau communal
Constitution fédérale : Une utilisation judicieuse et mesurée du sol et une occupation rationnelle du territoire	Concept cantonal de développement territorial	Plans directeurs intercommunaux
Projet de territoire suisse	Plan directeur cantonal	Plans d'aménagements communaux
Plan sectoriel	Loi cantonale sur l'aménagement du territoire (LcAT)	Plans d'affectation de zone (PAZ)
Recommandations pour la planification d'installations éoliennes		Règlement communal des constructions et des zones (RCCZ)
Loi fédérale sur l'aménagement du territoire (LAT)		

Pour notre réflexion, il est important de relever que dans les projet d'énergie éolienne nous retrouvons trois éléments de base qui sont interconnectés, à savoir:

Nature - Habitat – Production d'énergie

Résultat de de l'analyse faite des projets d'implantation d'énergie éolienne sur les sites de Bourrignon, Le Peuchapatte et Saint Brais

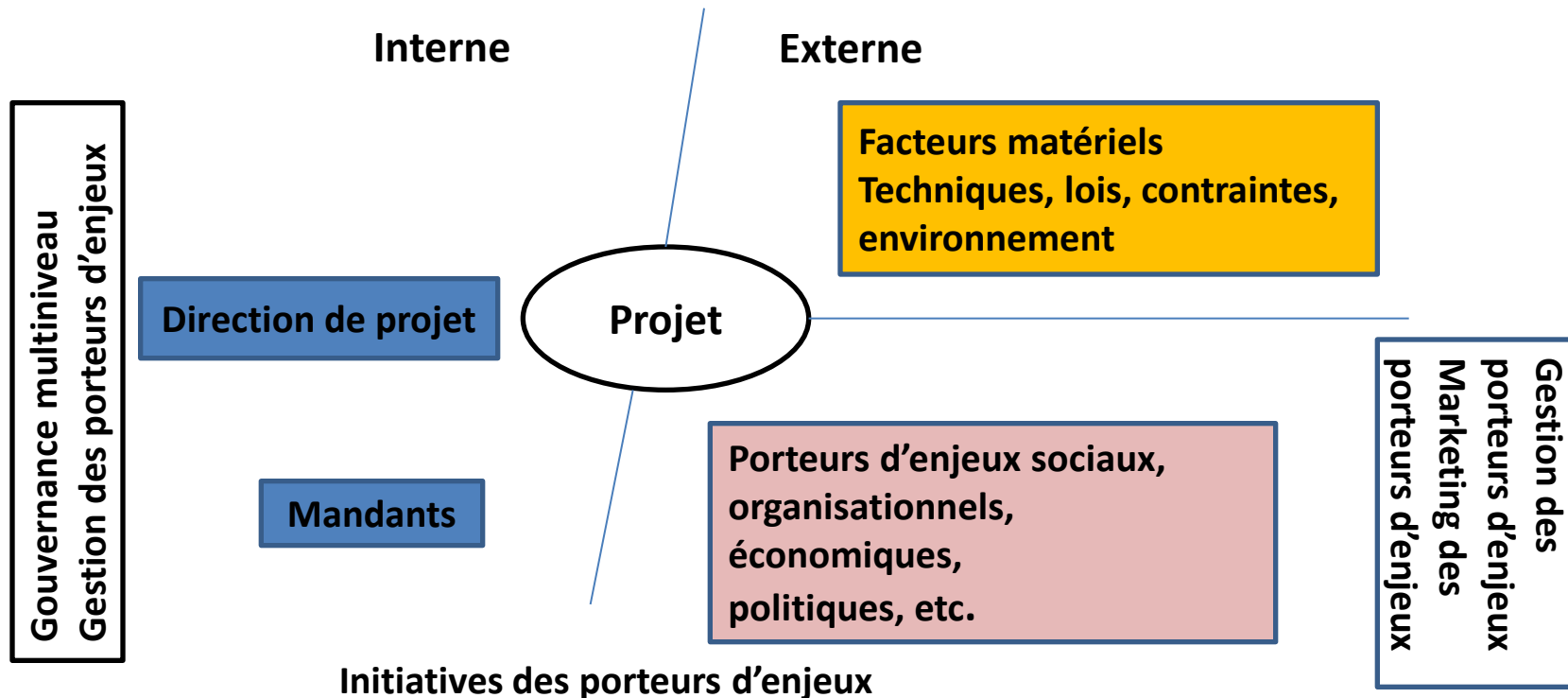
- Dans les trois cas, la démarche d'un engagement intégré des porteurs d'enjeux a été inexistante
- **Le manque de consensus sociétal sur les aspects inhérent aux projets a produit des retards et des blocages. L'aspect émotionnel lié inexorablement à l'être humain et à tout projet qui touche à son aménagement territorial n'a pas été géré**
- Les autorités se sont méprises sur leur capacité de convaincre avec des arguments purement techniques. Les problèmes surgissent à cause d'un manque d'accompagnement pour clarifier les aspects transversaux du projet
- **Il n'y a pas eu d'étapes de clarification des intérêts avec les porteurs d'enjeux pour 'élaborer des critères de durabilité**
- Les porteurs d'enjeux internes n'avaient pas du tout l'idée de créer un processus participatif, tel qu'on l'entend dans un concept de 3^{ème} génération

Résultat de de l'analyse faite des projets d'implantation d'énergie éolienne sur les sites de Bourrignon, Le Peuchapatte et Saint Brais

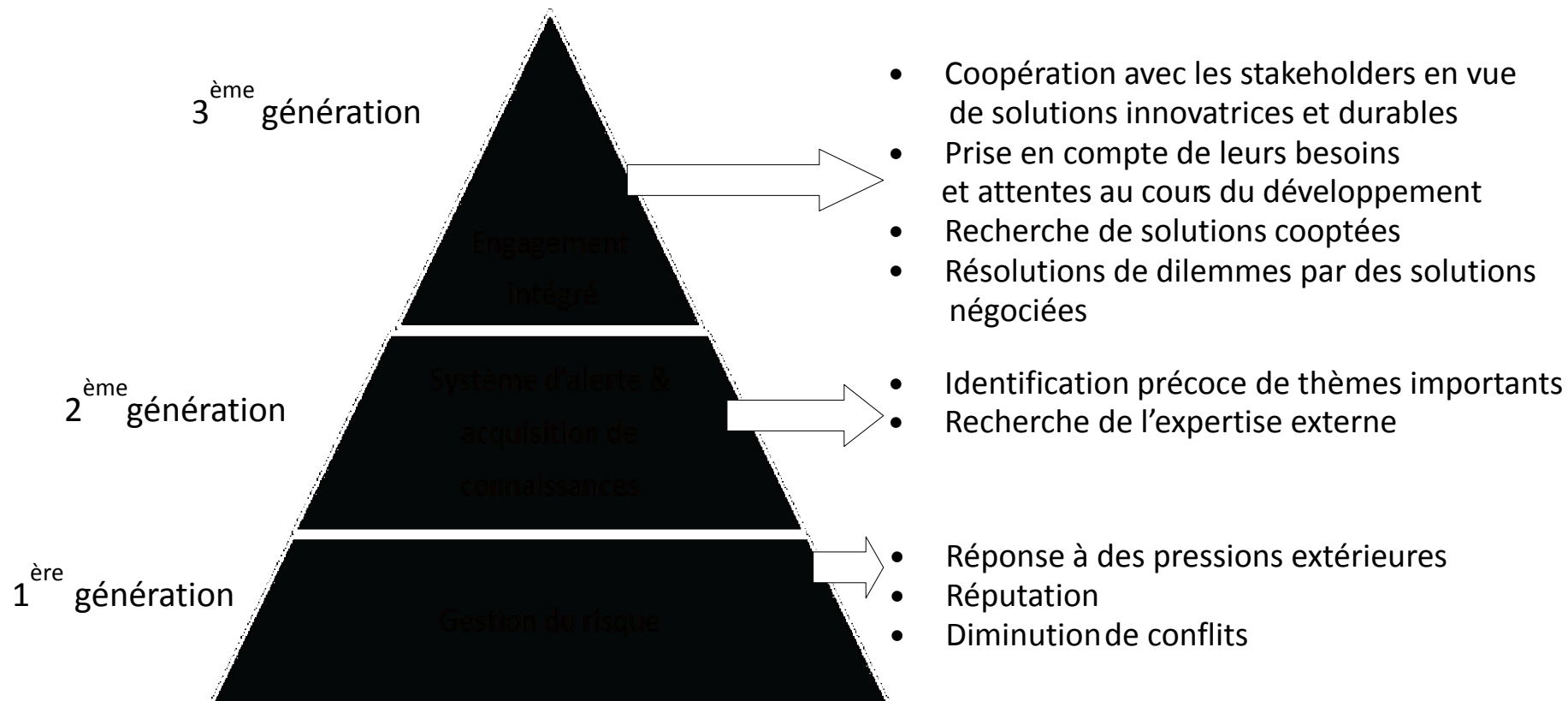
- **Les projets ont été présenté aux assemblés communales déjà fini, l'assemblée avait dans ce cas que deux option: être favorable au projet ou aller en contre du projet**
- Les autorités ont pensé qu'il était suffisant d'établir dans le Plan Directeur des zones pour l'implantation d'éoliennes , sur la bases d'études scientifiques
- **Les consultations faites officiellement ont souvent desservi le désir des autorités communales pour développer des projets car les rumeurs sont allées plus vite et des groupes d'intérêt contraire ont eu le temps de contacter les gens pour former un mouvement opposant**
- Les autorités ont cru pouvoir éviter le blocage des projets d'éoliennes avec une planification positive dans le Plan directeur cantonal

Processus de participation conçu comme engagement des porteurs d'enjeux en amont des planifications

Sous porteurs d'enjeux ou stakeholders, on entend toutes les personnes, groupes ou organisations qui sont concernées ou le seront à l'avenir, de manière directe ou indirecte, par les activités, les objectifs ou les stratégies d'une organisation ou d'un projet. Sont aussi porteurs d'enjeux toute personne, groupe ou organisation qui s'attribuent un intérêt propre à un projet spécifique.



Pyramide de l'implication croissante des porteurs d'enjeux



Recommandations

- Accompagner tous les porteurs d'enjeux à travers des étapes de clarification du projet dans le but d'obtenir un consensus sociétal
- Clarifier les intérêts des porteurs d'enjeux par la méthodologie participative de troisième génération. Cette technique permet de négocier, de trouver des accords et d'élaborer des critères de durabilité.
- Faire participer les porteurs d'enjeu en amont des projets, dès leur conception idéologique. De cette façon, leur implication permettra de négocier des postures contraires et ils pourront intégrer leur vision dès le début tout en s'appropriant du projet.
- Les ingénieurs et architectes ont un savoir technique fondamental, mais aujourd'hui cela ne suffit plus, la connaissance sociale des différents porteurs d'enjeux dans les projets doit être prise en compte et valorisée et nous devons apprendre à respecter et prendre en compte des visions qui sont moins techniques et plus de l'ordre de l'émotionnel et de l'identitaire.

Quelles innovations?

Un engagement intégré des porteurs d'enjeux dès l'amont des planifications et des développements de projets pourrait représenter une solution aux problèmes d'enlisement des projets d'infrastructures énergétiques. Nous sommes actuellement en train de mettre en œuvre cette approche de manière systématique dans une série d'actions recherches soutenues par Swisselectric Research

Avons-nous les instruments nécessaires pour avoir du succès dans les projets d'implantation d'éoliennes?

Nous pensons que les chances de réussite pourraient être augmentées de manière sensible par un engagement du type 3^{ème} génération de l'ensemble des porteurs d'enjeux. C'est un nouveau paradigme qu'il faut ajouter aux outils actuels et qu'il faut apprendre à utiliser

Est-ce que nos instruments sont suffisants?

L'analyse des résultats des projets gérés par un engagement de porteurs d'enjeux 3^{ème} génération nous le dira

Merci de votre attention

